

Statenvoorstel nr. 2019/1101805

Datum

11-12-2019

Inlichtingen bij

J.E. Blekkenhorst, telefoon 038-499 9303
e-mail: JE.Blekkerhorst@overijssel.nl

Aan: Provinciale Staten

Onderwerp

Aanpassing Mandaatbesluit en Verordening werkgeverscommissie griffier aan de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren

Bijlagen

I. Ontwerpbesluit nr. 2019/1101805 (bijgevoegd)

Samenvatting van het voorgestelde besluit

Provinciale Staten passen het Mandaatbesluit rechtspositie ambtenaren ten behoeve van Provinciale Staten en de Verordening werkgeverscommissie griffier aan naar aanleiding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra). Deze wet treedt op 1 januari 2020 in werking. Provinciale Staten zijn vanaf dan bevoegd te besluiten tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van arbeidsovereenkomsten met de griffier en de op de griffie werkzame ambtenaren. Aangezien het niet werkbaar is dat Provinciale Staten in zijn geheel bepalen hoe het werkgeverschap in de dagelijkse praktijk wordt uitgeoefend, worden een aantal bevoegdheden gemandateerd.

Inleiding en probleemstelling

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Nu nog neemt een bestuursorgaan een aanstellingsbesluit, maar na inwerkingtreding van de Wnra wordt een arbeidsovereenkomst gesloten door de rechtspersoon waarvan dat bestuursorgaan deel uitmaakt. De griffier en de op de griffie werkzame ambtenaren zijn vanaf die datum werkzaam op basis van een arbeidsovereenkomst.

De Aanpassingswet Wnra regelt dat in artikel 104 lid 2 en 104e lid 2 van de Provinciewet wordt opgenomen dat Provinciale Staten bevoegd zijn om besluiten ter voorbereiding van een privaatrechtelijke rechtshandeling te nemen. De bevoegdheid is beperkt tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van arbeidsovereenkomsten met de griffier en de op de griffie werkzame ambtenaren. Na het besluit van Provinciale Staten tot bv. het aangaan van een arbeidsovereenkomst met een griffier of een op de griffie werkzame ambtenaar, voert de Commissaris van de Koning het besluit uit. Hij is bevoegd om de arbeidsovereenkomst te ondertekenen. Als dat wenselijk is, kan hij deze bevoegdheid door geven aan een ander door het geven van een volmacht.

Het is niet werkbaar dat Provinciale Staten in zijn geheel bepalen hoe het werkgeverschap in de dagelijkse praktijk wordt uitgeoefend. Daarom worden een aantal bevoegdheden gemandateerd.

Participatie samenleving

n.v.t.

Overwegingen

De bevoegdheid van Provinciale Staten strekt zich uit tot al hetgeen het werkgeverschap met zich brengt, zoals beloningsbeleid maar ook het opleggen van sancties. Dit geldt ook voor de uit de Ambtenarenwet 2017 voortvloeiende bevoegdheden, rechten en verplichtingen van de overheidswerkgever. Deze liggen in de civielrechtelijke sfeer en worden toebedeeld aan de rechtspersoon. Aangezien het niet werkbaar is dat Provinciale Staten in zijn geheel bepalen hoe het werkgeverschap in de dagelijkse praktijk wordt uitgeoefend, worden een aantal bevoegdheden gemandateerd.

Provinciale Staten zijn en blijven bevoegd te besluiten tot het aangaan en beëindigen van de arbeidsovereenkomst met de griffier en de locogriffier. De griffier is bevoegd te besluiten tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van de arbeidsovereenkomst met op de griffie werkzame ambtenaren en het wijzigen van de arbeidsovereenkomst van de locogriffier. Ten aanzien van het besluiten tot het wijzigen van de arbeidsovereenkomst met de griffier is dat de werkgeverscommissie griffier.

Overeenkomstig artikel 176 lid 1 Provinciewet vertegenwoordigt de Commissaris van de Koning de provincie in en buiten rechte. Op basis van artikel 176 lid 2 Provinciewet kan hij deze vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aan te wijzen persoon (volmacht). Aangezien het niet wenselijk is dat de Commissaris van de Koning alle arbeidsovereenkomsten van de op de griffie werkzame ambtenaren ondertekent geeft hij volmacht aan de griffier. De volmacht omvat het ondertekenen, en dus het daadwerkelijk aangaan, wijzigen en beëindigen van de arbeidsovereenkomst met op de griffie werkzame ambtenaren en het wijzigen van de arbeidsovereenkomst met de locogriffier. Ook geeft hij volmacht aan de voorzitter van de werkgeverscommissie griffier voor het daadwerkelijk wijzigen van de arbeidsovereenkomst van de griffier.

Verder wordt artikel 1 (taken van de werkgeverscommissie) van de Verordening werkgeverscommissie griffier aan de terminologie van de Wnra aangepast.

Conclusie

Uw staten wordt voorgesteld om het Mandaatbesluit rechtspositie ambtenaren ten behoeve van Provinciale Staten en de Verordening werkgeverscommissie griffier aan te passen.

De Commissaris van de Koning wordt voorgesteld volmacht te verlenen zoals opgenomen in het gewijzigde Mandaatbesluit.

Voorstel

Gelet op het voorgaande stellen wij u en de Commissaris van de Koning voor het besluit te nemen, als in concept in bijlage I en bijlage II verwoord.

Ontwerpbesluit nr. 2019/1101805

Provinciale Staten van Overijssel,

gelezen het voorstel van het Presidium 11 december 2019

besluiten:

vast te stellen:

het Bevoegdhedenbesluit rechtspositie ambtenaren ten behoeve van Provinciale Staten onder intrekking van het Mandaatbesluit rechtspositie ambtenaren ten behoeve van Provinciale Staten, en b. de wijzigingen in de Verordening werkgeverscommissie griffier.

Artikel I

Het Mandaatbesluit rechtspositie ambtenaren ten behoeve van Provinciale Staten wordt ingetrokken en wordt vervangen door:

Bevoegdhedenbesluit rechtspositie ambtenaren ten behoeve van Provinciale Staten

Algemene toelichting

De Aanpassingswet Wnra regelt dat in artikel 104 van de Provinciewet is opgenomen dat Provinciale Staten bevoegd zijn om besluiten ter voorbereiding van een privaatrechtelijke rechtshandeling te nemen. De bevoegdheid is beperkt tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van arbeidsovereenkomsten met de griffier en de op de griffie werkzame ambtenaren. Het toekennen van de bevoegdheid tot het nemen van deze voorbereidende besluiten brengt met zich dat Provinciale Staten exclusief de zeggenschap heeft over de griffier en de ambtenaren van de griffie. Deze bevoegdheid strekt zich uit tot al hetgeen het werkgeverschap met zich brengt, zoals beloningsbeleid maar ook het opleggen van sancties. Dit geldt ook voor de uit de Ambtenarenwet 2017 voortvloeiende bevoegdheden, rechten en verplichtingen van de overheidswerkgever. Deze liggen in de civielrechtelijke sfeer en worden toebedeeld aan de rechtspersoon (in casu de provincie). Indien binnen die rechtspersoon verschillende organen zijn te onderscheiden die ieder hun eigen taken en bevoegdheden hebben, ligt het voor de hand dat het orgaan, dat binnen de rechtspersoon zeggenschap heeft over (een deel van) het personeel, de bevoegdheden, verplichtingen en rechten uitoefent die de Ambtenarenwet 2017 aan de overheidswerkgever toebedeelt.

Het is niet werkbaar dat Provinciale Staten in zijn geheel bepalen hoe het werkgeverschap in de dagelijkse praktijk wordt uitgeoefend. Provinciale Staten zijn en blijven bevoegd te besluiten tot het aangaan en beëindigen van de arbeidsovereenkomst met de griffier en de locogriffier. De griffier wordt bevoegd voor de ambtenaren van de griffie. Ten aanzien van de rechtspositionele zeggenschap over de griffier is dat de werkgeverscommissie griffier.

Artikel 1

1. De griffier van de provincie Overijssel is gemandateerd en gevolmachtigd tot het besluiten tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van arbeidsovereenkomsten met de op de griffie werkzame ambtenaren ingevolge artikel 104e lid 2 van de Provinciewet, respectievelijk het ondertekenen van de arbeidsovereenkomsten, uitgezonderd de locogriffier.
2. De griffier van de provincie Overijssel is gemandateerd en gevolmachtigd tot het besluiten tot het wijzigen van de arbeidsovereenkomst met de locogriffier respectievelijk het ondertekenen van de arbeidsovereenkomst.

Toelichting artikel 1

Deze bevoegdheid strekt zich uit tot al hetgeen het werkgeverschap met zich brengt. Onder het aangaan, wijzigen en beëindigen van een arbeidsovereenkomst vallen alle individuele arbeidsvoorwaardelijke handelingen, beslissingen en feitelijke handelingen op basis van de cao provinciale sector, het Personeelshandboek provincie Overijssel en het Burgerlijk Wetboek, zoals beloningsbeleid en het

opleggen van sancties. Dit geldt ook voor de uit de Ambtenarenwet 2017 voortvloeiende bevoegdheden, rechten en verplichtingen van de overheidswerkgever.

Als sprake is van beëindiging van een arbeidsovereenkomst anders dan op eigen verzoek van een op de griffie werkzame ambtenaar en de beëindiging heeft niet plaats tijdens de proeftijd, dan is de griffier ook bevoegd te besluiten, met daarbij de instructie dat de griffier de werkgeverscommissie hierover van te voren aantoonbaar heeft geconsulteerd.

Artikel 2

1. De werkgeverscommissie griffier is gemandateerd tot het besluiten tot het wijzigen van de arbeidsovereenkomst met de griffier, ingevolge artikel 104 lid 2 Provinciewet.
2. De voorzitter van de werkgeverscommissie griffier is gevolmachtigd tot het ondertekenen van de gewijzigde arbeidsovereenkomst.

Toelichting artikel 2

Deze bevoegdheid strekt zich uit tot al hetgeen het werkgeverschap met zich brengt in het geval van wijzigen van een arbeidsovereenkomst. Hieronder vallen alle individuele arbeidsvoorwaardelijke handelingen, beslissingen en feitelijke handelingen op basis van de cao provinciale sector, het Personeelshandboek provincie Overijssel en het Burgerlijk Wetboek, zoals beloningsbeleid en het opleggen van sancties. Dit geldt ook voor de uit de Ambtenarenwet 2017 voortvloeiende bevoegdheden, rechten en verplichtingen van de overheidswerkgever.

Artikel 3

Dit besluit treedt, na uitgifte van het Provinciaal Blad waarin het is geplaatst, in werking op 1 januari 2020.

Artikel II

De Verordening werkgeverscommissie griffier wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 1 lid 1 en lid 2 komen te luiden:

De werkgeverscommissie griffier heeft tot taak:

1. het nemen van besluiten tot het wijzigen van de arbeidsovereenkomst met de griffier en,
2. het doen van voorstellen aan Provinciale Staten omtrent door Provinciale Staten te nemen besluiten omtrent het aangaan en beëindigen van arbeidsovereenkomsten met de griffier en de locogriffier.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2020.

Zwolle,

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

griffier,

Bijlage II

De Commissaris van de Koning, voor zover het zijn bevoegdheden betreft,

besluit:

Het Bevoegdhedenbesluit rechtspositie ambtenaren ten behoeve van Provinciale Staten vast te stellen.

Zwolle,

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,